

Determina N. 58/2019 del 14/05/2019

Oggetto: Outsourcing servizio di amministrazione del personale DigiCamere S.c.a.r.l.: affidamento a Infocamere S.c.p.a. per l'annualità 2019.
Numero Protocollo Iscrizione Elenco ANAC: 22432 del 12-03-2018.

IL DIRETTORE GENERALE

- Ai sensi della deliberazione del 09/01/2019 del Consiglio di Amministrazione, relativa alla “Attribuzione dei poteri al Direttore Generale”;
- Premesso che l'Ufficio Acquisti di DigiCamere, vista la Rda n. 116/2019 approvata dal Responsabile dell'Area Risorse Umane ed Organizzazione con la quale si richiede il servizio in oggetto, ha inizializzato nel sistema gestionale interno BPM il flusso relativo alla presente Determinazione;
- Visto che attualmente le Aziende Speciali e le Società Partecipate del sistema camerale acquisiscono alcuni dei servizi necessari per lo svolgimento delle proprie attività istituzionali dalle società in-house del sistema camerale, appositamente costituite al fine di soddisfare i fabbisogni strategici di beni o servizi strumentali alla Camera di Commercio di Milano e Monza Brianza Lodi, Aziende Speciali e Società Partecipate – nel rispetto dei principi di efficienza e di economicità e al fine di garantire l'innovazione nell'azione amministrativa –, sulle quali la Camera di Commercio di Milano e Monza Brianza Lodi esercita un controllo analogo a quello svolto sui propri servizi;
- Considerato che InfoCamere s.c.p.a. è qualificabile quale società in house della Camera di commercio di Milano Monza Brianza Lodi, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dagli artt. 4 e 16 del D.lgs. n. 175/2016 (Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica) e dagli artt. 5 co. 1 e 192 del D.lgs. n. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici), come anche riconosciuto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, con delibera n. 1345 del 21 dicembre 2016;
- Tenuto conto, inoltre, che la materia relativa agli affidamenti in house è regolata dal Codice Contratti Pubblici (D.Lgs. n° 50/2016), che ha disciplinato i suddetti affidamenti prevedendo per le stazioni appaltanti l'obbligo di iscrizione in apposito Elenco tenuto dall'Autorità nazionale Anticorruzione;
- Tenuto conto che è stata inoltrata la domanda di iscrizione per il controllo analogo congiunto da parte dei soci, tra cui la Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi, in data 29/01/2018, n. protocollo 0008556 per la società in house InfoCamere, all'apposito Elenco delle Stazioni Appaltanti che operano mediante affidamenti diretti alle proprie società in house, di cui all'art. 192 comma 1 del Codice e che, in base alle Linee Guida approvate da ANAC con delibera 235 del 15 febbraio 2017 (punto 9.2), la presentazione della domanda di iscrizione costituisce presupposto legittimante l'affidamento;
- Tenuto conto che quanto sopra indicato è stato effettuato anche da Infocamere S.c.p.a. per ricevere incarichi da DigiCamere S.c.a.r.l. (Numero Protocollo Iscrizione Elenco ANAC: 22432 del 12-03-2018);
- Considerato che nello specifico la disposizione di cui al succitato art. 192 prevede che, ai fini degli affidamenti in-house di contratti aventi ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuino preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in-house avuto riguardo “all'oggetto ed al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli

Determina N. 58/2019 del 14/05/2019

obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”;

- Ciò premesso, considerato che dal 1999 i servizi di rilevazione delle presenze e di gestione degli stipendi delle Aziende Speciali e delle Società Partecipate sono stati esternalizzati, affidando il relativo incarico alla stessa impresa che svolgeva analoga attività per la Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi. Dal 2008 – con eccezione di Innovhub per gli anni 2012 e 2013 - i servizi in questione sono stati affidati a Infocamere S.c.p.a., società consortile a totale capitale pubblico, e in-house della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi;
- Tenuto in considerazione che, coerentemente con le linee guida dell'Ente camerale, la gestione e sviluppo delle risorse umane per le Aziende Speciali e le Società Partecipate della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi sono affidate ad una struttura accentrata all'interno della macrostruttura Organizzativa della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi. Tale Area “Risorse Umane e Organizzazione” ha raccolto in continuità con gli scorsi anni, per tutte le Aziende Speciali e le Società Partecipate, le istanze e le richieste di maggiori integrazioni tra la funzione dell'Amministrazione del Personale e le Aree Amministrazione/Contabilità e Controllo di gestione, al fine di poter avere un flusso di informazioni analitiche che comprenda la predisposizione dei dati, le elaborazioni e la reportistica necessaria alle procedure interne di DigiCamere S.c.a.r.l.;
- Evidenziata la rilevanza delle attività del servizio di outsourcing erogato da Infocamere S.c.p.a., che comprende una molteplicità di componenti quali: la rilevazione delle presenze/assenze del personale dipendente, la gestione dei compensi dei collaboratori, l'elaborazione delle retribuzioni, la predisposizione dei modelli, dei tabulati, dei flussi necessari per gli adempimenti contributivi e fiscali, le integrazioni con lo operazioni contabili e con il controllo di gestione per la programmazione e monitoraggio a preventivo e consuntivo del costo del lavoro;
- Infocamere S.c.p.a. ha inviato una proposta contrattuale annuale, non tacitamente rinnovabile, per l'anno 2019, equivalente a quella delle due annualità precedenti. Tale proposta comprende il servizio di outsourcing dell'Amministrazione del personale di DigiCamere S.c.a.r.l. che prevede, come da allegato, una serie di attività riguardanti i servizi stipendiali che verranno svolte da personale altamente qualificato nelle specifiche aree di competenza;
- Tenuto conto dei prezzi applicati da Infocamere S.c.p.a. ai servizi erogati per le Camere, è stato fatto, nell'anno 2017, un confronto con i prezzi offerti per il servizio erogato da Infocamere S.c.p.a. alle Aziende Speciali e alle Società Partecipate, tra cui DigiCamere S.c.a.r.l., confronto dal quale è emersa la coerenza dei prezzi applicati per le Aziende Speciali e le Società Partecipate, lievemente maggiori a causa di alcuni servizi extra e di una maggiore specificità dei contratti di lavoro delle Aziende Speciali e delle Società Partecipate. Infine, sono stati confrontati i prezzi di listino di Infocamere S.c.a.p. per le Aziende Speciali e le Società Partecipate con il prezzo specifico applicato nello scorso biennio e confermato anche per il 2019 a DigiCamere S.c.a.r.l. Da tale confronto è risultato che il prezzo offerto per il servizio (prezzo del servizio a cedolino elaborato/mensile) è scontato rispetto alla somma di tutte le relative voci a listino: la proposta economica avanzata da Infocamere S.c.p.a. per il 2019, equivalente a quella del biennio precedente, è, infatti, di euro 22,50 forfettari e onnicomprensivi per dipendente/collaboratore/mese per 12 elaborazioni annue – che comprende anche l'emissione dei cedolini delle mensilità supplementari (13ma e 14ma), pertanto considerate incluse nel costo complessivo del servizio - contro euro 27,70 di prezzo di listino;
- Evidenziato, inoltre, che tale offerta economica comprende tutte le attività di amministrazione delle presenze/retribuzioni, sia del personale subordinato sia parasubordinato, con una modalità per cui

Determina N. 58/2019 del 14/05/2019

qualsivoglia richiesta di informazioni sui dati presenti nel sistema gestionale potrà essere richiesta ed elaborata senza oneri aggiuntivi e che tiene conto della sinergia economica derivante dalla stipula di contratti univoci per le Aziende Speciali e le Società Partecipate della Camera di Commercio di Milano Monza Brianza Lodi;

- Dato l'esito dell'analisi sopra descritta, è risultato quindi che l'offerta formulata da Infocamere S.c.p.a. è congrua e che, pertanto, considerato anche l'elevato livello di personalizzazione dei servizi retributivi erogati da Infocamere S.c.p.a., ai fini del presente affidamento, si ritiene di non ricorrere al mercato e di continuare ad avvalersi dei servizi offerti dalla società in-house Infocamere S.c.p.a.;
- Calcolato che l'onere economico derivante dalla suddetta proposta, stimata per un totale di circa n. 235 tra dipendenti, stagisti e collaboratori per l'anno 2019, ammonta per DigiCamere S.c.a.r.l. alla cifra massima di € 63.000,00 più IVA, ove dovuta. La spesa da sostenere verrà inserita nel budget dell'Area Risorse Umane e Organizzazione per l'anno 2019 e viene individuata quale referente unico del contratto la Dirigente dell'Area Risorse Umane e Organizzazione Dott.ssa Paola Amodeo, che si occuperà altresì di tutti gli adempimenti riguardanti la sottoscrizione dei documenti contrattuali derivanti dall'adozione del presente provvedimento;

DETERMINA

- di affidare a Infocamere S.c.p.a., per tutta l'annualità 2019, la prestazione in modalità Outsourcing del servizio di gestione presenze, retribuzioni e servizi correlati per DigiCamere S.c.a.r.l. alle condizioni indicate e delineate nelle premesse, autorizzando una spesa totale massima di € 63.000,00 più IVA ove dovuta;
- di conferire mandato alla Dirigente dell'Area Risorse Umane e Organizzazione di DigiCamere S.c.a.r.l. Dott.ssa Paola Amodeo quale referente unico del contratto in oggetto con Infocamere S.c.p.a. e per la gestione di tutti gli adempimenti riguardanti la sottoscrizione dei documenti contrattuali derivanti dall'adozione del presente provvedimento.

Il Direttore Generale
(Simone Nasoni)